



**SECURITY COUNCIL**

---

**UNITED NATIONS**

**MUJERES Y NIÑOS EN LOS CONFLICTOS ARMADOS**

**AGENDA ABIERTA**

Situación en Chad (Pág. 6/10)

Situación en Siria (Pág. 11/18)

Situación en Medio Oriente: Palestina (Pág. 19/23)

Situación en la República Centroafricana (Pág. 24/30)

## TÓPICO ENCUENTRO NACIONAL

### CONSEJO DE SEGURIDAD

#### **-Mujeres y Niños en los conflictos armados-**

---

*-La protección de mujeres y niños en conflictos armados ha sido durante los comienzos de siglo un tema de agenda internacional.*

*Diferentes pronunciamientos en materia de Derecho Internacional Humanitario, Derecho Internacional de los Derechos Humanos y Derecho Penal Internacional han dado forma al marco jurídico integral a partir del cual se aborda hoy esta problemática, a fin de fomentar actividades de protección que tengan como objeto crear un entorno en el que se respete la dignidad humana, se prevengan determinados patrones de abuso o se alivien sus efectos inmediatos, y se restauren unas condiciones de vida dignas.-*

El Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas, a partir de la **Resolución 1262** en 1999, identifica el problema de los niños en los conflictos armados como una prioridad mundial y condena por primera vez la utilización de los niños como blanco en los conflictos armados, incluido su reclutamiento y el empleo de niños soldados. De allí en adelante, serán diversas resoluciones las que profundizarán el compromiso del Consejo al respecto, siendo definitiva en la materia la **Resolución 1612**, que establece un mecanismo integral para supervisar, denunciar y sancionar a los responsables de haber cometido graves infracciones contra los niños durante un conflicto y crea el Grupo de Trabajo del Consejo de Seguridad sobre los Niños y los Conflictos Armados.

Asimismo, el Consejo de Seguridad ha vinculado, a través de la **Resolución 1325** en 2000 por primera vez, a las mujeres con la *agenda sobre paz y seguridad*; reconociendo que *las mujeres se ven afectadas de forma desproporcionada por el conflicto y pidiendo su participación activa en todos los niveles de la adopción de decisiones relativos a la prevención y resolución de conflictos, los procesos de paz, la consolidación de la paz después de un conflicto y la gobernanza.*

Los esfuerzos en ambas materias han implicado el reconocimiento de estas problemáticas como parte primordial a tener en cuenta en los conflictos armados, siendo las poblaciones de riesgo y un arma de guerra en sí misma. Hoy se consideran parte principal y obligada de toda acción destinada a actuar en el marco de un conflicto; la protección y la garantía de su seguridad y dignidad se han convertido en una meta indispensable en toda iniciativa en favor de la paz. Las Resoluciones emitidas y la legislación vigente apuntan a comprender a la mujer en los conflictos armados en su rol diferenciado en tanto la violencia sexual ejercida sobre ella, empleada de forma generalizada y sistemática o como táctica de guerra, constituye una amenaza contra la paz y la seguridad internacionales; y en tanto su rol de madre, con todo lo que la maternidad en situación de conflicto implica. En relación a los niños en conflictos armados, el marco actual nos presenta dos dimensiones: la activa, que supone el reclutamiento de niños como soldados y la explotación sexual de los mismos como arma de guerra; y la pasiva, que identifica a los niños como la principal víctima de las situaciones de conflicto.

Así comprendidas, estas problemáticas se nos presentan en el centro de cualquier programa de actuación en un conflicto armado y variable inevitable a tener en cuenta; por lo que a la hora de analizar las situaciones actuales que amenazan la paz y la seguridad internacionales, como lo son **1) la situación en Siria, 2) la situación en Medio Oriente, 3) la situación en la República Centroafricana y 4) la situación en Chad, garantizar la especial protección de las mujeres y niños y buscar alejarlos de la situación de vulnerabilidad a la cual están actualmente sometidos será una prioridad y una preocupación transversal que recorrerá todo proceso de negociación y búsqueda de soluciones.**

El trabajo de las delegaciones estará encaminado a proponer resoluciones duraderas que trabajen de manera integral el mantenimiento de la paz, pero velando particularmente por las poblaciones inmediatamente vulneradas en derechos fundamentales y más frágiles.

Teniendo especial consideración en la población civil no combatiente y en particular las mujeres y los niños, procuramos atender una amplia franja poblacional. Aristas fundamentales a tener en cuenta serán inevitablemente la problemática de la utilización de niños como población combatiente con su inmediato correlato con la violación a los derechos de la niñez, la interrupción de la escolaridad que ello acarrea y afectando a futuro la posibilidad de desarrollo de las comunidades, etc., pero también en particular la situación de la mujer en tanto explotación sexual, mano de obra esclava y la supresión de todo tipo de libertades individuales sobre sus cuerpos, ideologías, matrimonio, etc.

Como puede observarse, y atendiendo a cada **Situación** planteada en esta simulación con sus singularidades, las problemáticas lamentablemente no son modernas en cuanto novedad, pero el hecho que las mismas se mantengan sin una solución perdurable y sin una respuesta concreta efectiva por parte de la Comunidad Internacional, lo vuelven temas que requieren una urgente intervención.

**-Los fines y sus consecuencias siguen siendo iguales, los modos lamentablemente, evolucionan.-**

## NIÑOS Y LOS CONFLICTOS ARMADOS



Más de 5000 niños diariamente, en algún lugar del mundo, están siendo parte de los conflictos armados. Muchos de ellos son capaces de escaparse de la violencia junto con sus familias, pero un número creciente de ellos puede correr la misma suerte que sus seres queridos y encontrarse solos en una situación amenazante. Entre estos, algunos serán reclutados por grupos armados.

En tanto que algunos de ellos han sido secuestrados y separados a la fuerza de sus familias, otros se han visto en la necesidad de hacerlo por voluntad propia como resultado de la exclusión social, de familias desintegradas, o después de haber sido testigos de atrocidades.

Tanto las niñas como los niños menores de 15 años son cínicamente incluidos y usados como una herramienta barata de guerra, y muchísimos de ellos están expuestos al abuso sexual y también a la explotación, todo esto en el contexto de los grupos armados. Desde la década pasada hemos visto incrementarse el número de niños soldados. Y como las armas portátiles y las armas ligeras se hacen más accesibles, fácilmente se arma a los niños, quienes forman así parte de los conflictos violentos continuos en los con frecuencia olvidados rincones del mundo.

A pesar del fuerte enfoque internacional en la prevención y detención de la participación activa de los niños en la guerra, aún hay un largo camino por recorrer. Y al mismo tiempo, el trabajo para ayudar a los niños, ponerlos a salvo, proveerles seguridad, educación, rehabilitación y redes sociales representa un esfuerzo sumamente importante y complejo. A continuación presentamos trabajo práctico y experiencias, junto con convenios y normas internacionales, con el fin de inspirar y fortalecer esta labor necesaria entre los niños y las personas jóvenes que han sido expuestas a pérdida, violencia y a su niñez perdida.

## MUJER Y LOS CONFLICTOS ARMADOS



La violencia sexual contra mujeres y niñas se generaliza en el conflicto y hasta se utiliza como táctica de guerra. Diversos informes procedentes de la República Democrática del Congo que tratan sobre el alcance de la violencia sexual relacionada con los conflictos reflejan una cifra que oscila entre el 18 y el 40 por ciento en el caso de mujeres y niñas y entre el 4 y el 24 por ciento en hombres y niños. También la violencia doméstica, la trata de seres humanos y el matrimonio infantil se exacerban durante el conflicto.

Las Naciones Unidas han aprobado compromisos internacionales para abordar la violencia de género relacionada con los conflictos, entre ellos la resolución 1960 del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas, que ofrece un sistema de rendición de cuentas para la violencia sexual relacionada con los conflictos; estipula una recopilación de información sobre este tipo de violencia de forma coordinada y oportuna; e insta a los países a establecer compromisos específicos con fechas delimitadas. Por otra parte, la resolución 2122 del Consejo de Seguridad establece la necesidad de contar con ayuda humanitaria que garantice el acceso a servicios de salud sexual y reproductiva, incluidos los que atienden embarazos como consecuencia de una violación.

Los programas de ONU Mujeres sobre las mujeres, la paz y la seguridad apoyan la participación de las mujeres en todos los aspectos de la consolidación de la paz de cara a la construcción de sociedades más inclusivas e igualitarias, capaces de terminar con la discriminación de género y resolver los conflictos sin recurrir a la violencia. Capacitamos a responsables del mantenimiento de la paz para detectar y poner fin a la violencia sexual relacionada con los conflictos. Otras iniciativas prestan su ayuda a instituciones de justicia y seguridad que protegen a mujeres y niñas ante la violencia y la discriminación, así como a servicios públicos que ofrecen una buena respuesta a las necesidades de las mujeres.

## SITUACIÓN EN CHAD

### Informe del Secretario General sobre la situación en la región de la cuenca del lago Chad -S/2017/764 Consejo de Seguridad- 7/9/2017

#### Principales acontecimientos ocurridos en la región de la cuenca del lago Chad

##### A. Acontecimientos y tendencias en el ámbito de la seguridad

2. La ofensiva militar regional, dirigida por la Fuerza Especial Conjunta Multinacional y los ejércitos nacionales del Camerún, el Chad, el Níger y Nigeria, ha logrado notables progresos en la lucha contra Boko Haram. Tras la recuperación del bosque de Sambisa en diciembre de 2016, según los informes, se neutralizó en Jarawa (estado de Borno (Nigeria)) a un gran número de terroristas de Boko Haram, entre ellos un célebre comandante, Abu Nazir. Se confiscaron numerosas armas del grupo y se liberó a niños secuestrados que estaban recibiendo adiestramiento. El 6 de mayo de 2017 se liberó a 82 niñas que Boko Haram había capturado en la aldea de Chibok en 2014. Sin embargo, la Fuerza Especial sigue haciendo frente a dificultades financieras que entorpecieron la puesta en marcha de sus operaciones, entre ellas en lo relativo al intercambio de información, las cuestiones de logística (en particular la evacuación médica) y el equipo.

3. No obstante, Boko Haram siguió representando una importante amenaza para la población civil de Nigeria, el Camerún, el Níger y el Chad. De abril a junio de 2017, se registraron en total 246 ataques que se saldaron con la muerte de 225 civiles. Boko Haram recurrió cada vez más a ataques suicidas, lo que parece ser un síntoma de la reducción de su capacidad de combate. En junio se registraron 13 atentados suicidas que ocasionaron la muerte de 67 civiles, cifra que representa un aumento notable respecto al mes de mayo, en el que murieron 17 civiles como resultado de los 10 ataques suicidas que se registraron. El grupo siguió centrando sus actividades en las posiciones militares, que sufrieron 30 ataques en abril, 9 en mayo y 12 en junio. Además, Boko Haram llevó a cabo saqueos, redadas e incursiones en las aldeas en busca de artículos básicos con miras a la temporada de lluvias.

7. En el Chad, los ataques atribuidos a Boko Haram y los movimientos militares en la cuenca septentrional produjeron el desplazamiento de casi 2.000 personas que huyeron de sus aldeas en las inmediaciones de Tchoukoutalia a raíz del ataque del 5 de mayo en Kaiga Kindjiria. Las oleadas recurrentes de atentados suicidas perpetrados por presuntos elementos de

8. Del 27 de julio al 1 de agosto, el Consejo de Paz y Seguridad de la Unión Africana visitó los países de la cuenca del lago Chad para recabar más información sobre las operaciones de la Fuerza Especial Conjunta Multinacional, los efectos de la crisis y la situación humanitaria.

##### B. Evolución de la situación humanitaria

9. En la actualidad, unos 10,7 millones de personas precisan asistencia humanitaria en toda la región de la cuenca del lago Chad. Aproximadamente, 5,6 millones de niños necesitan asistencia vital y 2,7 millones de niños requieren apoyo psicosocial.

10. Los desplazamientos siguieron siendo un fenómeno fluctuante y complejo en la región, ya que se dieron nuevos movimientos al tiempo que se producía el regreso de desplazados internos y refugiados. El número total de personas desplazadas debido a los ataques de Boko Haram y las operaciones militares en la cuenca del lago Chad se ha mantenido relativamente estable durante el año pasado y se calcula que asciende a 2,4 millones.

En el Chad, las cifras generales de desplazamientos siguieron siendo estables, pero Boko Haram aprovechó el vacío de seguridad creado por los nuevos despliegues de la tropa y los impedimentos logísticos que acarrea la temporada de lluvias para atacar a las comunidades. En mayo, tras los ataques de Boko Haram, se produjo un nuevo desplazamiento de 700 personas en la zona fronteriza de Kaiga Kindjiria

14. Lo que comenzó como una crisis ligada a la protección ha cobrado las proporciones de una emergencia de nutrición y seguridad alimentaria a gran escala que entraña un riesgo verosímil de hambruna. Cientos de miles de agricultores de toda la cuenca del lago Chad han perdido cuatro temporadas de siembra consecutivas y se han clausurado las rutas comerciales y los mercados. En la región, unos 7,2 millones de personas se encuentran en una situación grave de inseguridad alimentaria y, en el noreste de Nigeria, esa cifra creció de 4,7 millones en mayo a 5,2 millones en junio.

15. En la cuenca del lago Chad, se prevé que 515.000 niños padecerán malnutrición aguda grave en 2017. Al mismo tiempo, existe un riesgo elevado de que se produzcan brotes de enfermedades, teniendo en cuenta la limitada infraestructura de salud.

16. Pese a la mejora de las operaciones de los organismos humanitarios para prestar asistencia en zonas difíciles de alcanzar, el acceso siguió siendo problemático en algunas partes. Los organismos humanitarios han hecho progresos para atajar los problemas de acceso mediante operaciones transfronterizas, mejoras logísticas, el establecimiento de infraestructura conjunta y el fomento de la coordinación civil y militar.

### C. Situación de los derechos humanos

19. Las actividades de Boko Haram y la respuesta de las fuerzas de seguridad de los países involucrados repercutieron en el disfrute de los derechos y libertades fundamentales de la población que vive en las zonas afectadas.

20. Boko Haram recurrió cada vez más a ataques suicidas, a menudo llevados a cabo por mujeres jóvenes y niñas que en su mayoría habían sido reclutadas forzosamente. El grupo ha atacado lugares públicos, escuelas, mercados, campamentos de desplazados internos y refugiados y viviendas particulares, y ha llevado a cabo saqueos, especialmente de ganado. La inseguridad seguía siendo un grave problema, especialmente en las zonas recuperadas recientemente, y la restricción de la libertad de circulación que conlleva es una de las causas de la inseguridad alimentaria, ya que a menudo no se pueden realizar las labores agrícolas en las zonas afectadas.

21. Las entidades de las Naciones Unidas recibieron numerosas denuncias de violaciones graves de los derechos humanos cometidas en el marco de las operaciones antiterroristas dirigidas por las fuerzas de seguridad nacional o la Fuerza Especial Conjunta Multinacional,

entre otras, ejecuciones extrajudiciales, falta de protección de la población civil, torturas y malos tratos, detenciones y arrestos arbitrarios e ilegales, períodos prolongados de detención preventiva, desapariciones forzadas y extorsiones. La ausencia de garantías procesales acentuó las preocupaciones generalizadas en materia de derechos humanos.

22. Los grupos parapoliciales locales de base comunitaria fueron supuestamente responsables de violaciones de los derechos humanos como asesinatos y el reclutamiento y la utilización de niños en operaciones de combate y en labores auxiliares. Se manifestaron inquietudes por el estado de derecho y por la posibilidad de que las comunidades afectadas estuvieran tomándose la justicia por su mano

### Protección infantil

24. Las entidades de las Naciones Unidas documentaron el reclutamiento y la utilización por parte de Boko Haram de 673 niños, incluidas 182 niñas, en el primer semestre de 2017, la mayoría de ellos reclutados antes de 2017. Entre enero y junio, las entidades de las Naciones Unidas verificaron la muerte y la mutilación de 528 niños, incluida la muerte de 67 niños (47 niñas, 19 niños y uno cuyo sexo se desconoce) utilizados por Boko Haram para llevar a cabo ataques suicidas.

25. Se plantearon inquietudes por la detención de niños durante las operaciones de lucha contra el terrorismo llevadas a cabo por las fuerzas de seguridad de los países afectados. Se detuvo a niños en malas condiciones por la supuesta asociación de los menores o de sus padres con Boko Haram, lo que contraviene las normas internacionales de protección infantil.

### Cuestiones de género

27. Boko Haram secuestró a miles de mujeres y niñas, contra las que cometió actos de violencia sexual relacionados, entre otras cosas, con la esclavitud sexual y el matrimonio y el embarazo forzados. También las siguió sometiendo a malos tratos físicos y psicológicos, a trabajo forzoso y a participar bajo coacción en operaciones militares, y continuó privando a las secuestradas de alimentos y agua, lo que llevó en ocasiones a las mujeres y las niñas a morir de hambre para alimentar a sus hijos.

28. En el Chad, el número de denuncias de casos de violencia de género aumentó de 67 en marzo a 176 en abril, y los desplazados internos constituían el 91% de las víctimas. Las mujeres y las niñas desplazadas siguen corriendo un riesgo elevado de violencia sexual y de género, y disponen de acceso limitado a los servicios básicos, lo que las obliga a obtener alimentos y otros suministros esenciales a cambio de sexo.

### D. Situación socioeconómica

29. El conflicto en la cuenca del lago Chad siguió empeorando el acceso, ya de por sí limitado, a los servicios básicos, las tierras de labranza, los mercados y otras fuentes de sustento, lo que ha generado inseguridad para las personas y los bienes, elevadas tasas de desempleo y una escasa participación en la actividad económica. El conflicto ha hecho que mucha gente perdiese su vivienda, sus medios de subsistencia y bienes de producción como

el terreno agrícola y las redes comerciales, y también ha menoscabado la educación de muchos jóvenes en situación vulnerable. Entretanto, la cuantiosa inversión financiera de los países de la región de la cuenca del lago Chad en el dispositivo militar regional para combatir a Boko Haram ha desviado el grueso de su presupuesto nacional a fines distintos de la prestación de servicios sociales básicos, con el fin de hacer frente a la inseguridad.

33. En el Chad, la crisis presupuestaria sigue limitando los recursos del Gobierno para hacer frente a las cuestiones socioeconómicas, lo que ha generado malestar social. El Gobierno solicitó más asistencia internacional para compensar los cuantiosos fondos que el Chad destinaba a preparativos militares e intervenciones regionales. En una reunión celebrada el 24 de mayo con los asociados para el desarrollo del país, el Presidente Idriss Deby Itno declaró que el Chad había gastado más de 250.000 millones de francos CFA (unos 437,2 millones de dólares) en defensa y seguridad, y más de 40.000 millones de francos CFA en asistencia humanitaria.

### Respuesta de las Naciones Unidas

#### A. Aumento de la coherencia y la coordinación de las Naciones Unidas en la subregión Estrategia de las Naciones Unidas en respuesta a la crisis de la cuenca del lago Chad

34. En respuesta a la crisis en la región de la cuenca del lago Chad, las Naciones Unidas han establecido el Equipo de Tareas Interinstitucional sobre Boko Haram, copresidido por el Departamento de Asuntos Políticos y el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD). Este mecanismo de coordinación estratégica para todo el sistema incluye a 18 entidades de las Naciones Unidas en la Sede y a nivel regional y nacional, según proceda, así como a los Coordinadores Residentes de las Naciones Unidas de los 4 países afectados, en nombre de los equipos de las Naciones Unidas en los países. El Equipo de Tareas aprobó una estrategia de siete pilares, que se actualizó en abril.

35. El Equipo de Tareas también llevó a cabo un estudio de la capacidad en relación con las deficiencias en materia de recursos financieros y humanos en el ámbito de los equipos de las Naciones Unidas en los países. En la actualidad se están validando los resultados del estudio, que se utilizarán para elaborar una estrategia regional de recaudación de fondos integrada. Coordinación operacional

36. La coordinación de las actividades de las Naciones Unidas para cada país en respuesta a la crisis de la cuenca del Lago Chad corre a cargo de los Coordinadores Residentes y los equipos de las Naciones Unidas en los países, en estrecha consulta con las autoridades nacionales y con arreglo a sus respectivos Marcos de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo.

37. La respuesta humanitaria operacional a la crisis provocada por Boko Haram es llevada a cabo por los organismos, fondos y programas de las Naciones Unidas, en asociación con organizaciones no gubernamentales, y está coordinada por conducto del Comité Permanente entre Organismos de Reconstrucción y Rehabilitación a Raíz de Guerras y Desastres. El equipo humanitario en el país, que trabaja apoyando al Gobierno de cada uno de los países

afectados, constituye el órgano fundamental en la formulación de políticas y la adopción de decisiones, mientras que los grupos de trabajo temáticos o sectoriales especializados, así como con un grupo de trabajo intersectorial o temático, se encargan de la coordinación a nivel técnico. También tienen lugar a nivel regional la coordinación y el intercambio de información entre los respectivos Coordinadores de Asuntos Humanitarios, lo que dio lugar a la publicación titulada “2017 humanitarian needs and requirements overview” para la cuenca del lago Chad.

### **Respuesta humanitaria**

47. A pesar de las limitaciones respecto de la financiación, el acceso y la seguridad, los agentes humanitarios avanzaron en la ampliación de la respuesta humanitaria, en lo que sigue siendo un difícil entorno operativo.

50. Hasta la fecha, en 2017, en el Chad, unos 116.000 desplazados y comunidades de acogida vulnerables han recibido asistencia alimentaria todos los meses. Entre enero y mayo, unos 8.300 niños afectados de malnutrición aguda grave recibieron tratamiento por parte de los asociados en la región de Lago, y más de 71.000 personas afectadas por el conflicto recibieron abastecimiento de agua potable y servicios de saneamiento básicos.

### **Protección de los civiles, protección y promoción de los derechos humanos y los niños y conflicto armado**

58. El apoyo prestado por las Naciones Unidas a las iniciativas nacionales y subregionales en materia de derechos humanos se centró principalmente en el desarrollo de la capacidad y la promoción.

En el Chad, debido a la falta de financiación, se retrasó la apertura de una oficina del ACNUDH en el país para mejorar la vigilancia y la presentación de informes sobre los derechos humanos a nivel regional, la lucha contra el terrorismo y prevención del extremismo violento, desarme, desmovilización, rehabilitación y reintegración y rendición de cuentas

60. El Centro de las Naciones Unidas contra el Terrorismo está ultimando la elaboración de un marco regional de asistencia integrada contra el terrorismo para la fuerza conjunta del Grupo de los Cinco del Sahel (G-5 del Sahel)<sup>1</sup>, conforme a lo solicitado por el Consejo de Seguridad (resolución 2195 (2014) y S/PRST/2015/24). Actualmente, el marco incluye nueve proyectos regionales presentados por diversas entidades de las Naciones Unidas que abarcan un período de tres años.

## SITUACIÓN EN SIRIA

Antes del inicio de la guerra civil en marzo de 2011, Siria era considerado un país de ingresos medios que velaba adecuadamente por el bienestar de sus ciudadanos. La crisis en Siria ha dejado más de 470.000 muertos (*Syrian Center for Policy Research, 2016*), incluidos más de 12.000 niños, y más de 7,6 millones de desplazados internos. Según cálculos de UNICEF hay 8,4 millones de niños afectados por el conflicto, ya sea dentro del país o como refugiados.

Además, hay 6 millones de niños sirios que necesitan ayuda humanitaria y más de 2 millones no pueden recibirla debido a que viven en zonas de difícil acceso o que están asediadas.

### **Siria: 7 años de un conflicto interminable**

La población siria lleva **7 años de sufrimiento**, desesperación y violencia. No hay un solo niño que no esté padeciendo por esta guerra que parece no tener fin.

En Siria y en los países vecinos, **13,1 millones de personas** necesitan **ayuda humanitaria**, incluidos 5,3 millones de niñas y niños, de los que 1,2 millones viven en zonas de difícil acceso y 170.000 en zonas sitiadas de Siria. Además, 2,6 millones de personas se encuentran **refugiadas** en Líbano, Jordania, Irak, Turquía y Egipto.

A causa del **recrudescimiento de la violencia** en el país, solo en los dos primeros meses de 2018 unos **1.000 niños murieron** o resultaron **heridos**. Otros muchos han sido **torturados, secuestrados**, víctimas de violencia sexual o **reclutados** en grupos armados: sólo en 2017 se reclutaron tres veces más niños que en 2015 para participar en el conflicto.

En algunas zonas de Siria se sigue denegando la distribución de **ayuda humanitaria** y en otras continúa siendo extremadamente difícil debido a los constantes ataques, la poca seguridad, la limitación de movimiento y la imposición de restricciones. Denegar el acceso humanitario priva a los niños de **alimentos**, atención médica, **educación** y **protección**.

El conflicto de Siria necesita una **solución inmediata**. Hay que intentar acabar con todas las **restricciones** a la entrega de **ayuda humanitaria** y dar asistencia a todos los niños que se encuentran en situaciones tan delicadas.

La crisis en Siria no tiene precedentes en su complejidad, brutalidad y duración. Los **7 años de violencia, pobreza y desplazamiento** están teniendo **consecuencias devastadoras** para **millones de niñas y niños**: las familias no tienen recursos para cubrir sus necesidades básicas de alimentación y abrigo, las niñas y niños con discapacidad corren el riesgo de ser excluidos y olvidados, los **ataques a instalaciones médicas y educativas** han diezmado los sistemas de salud y educación del país... **7 años de conflicto, 7 años de dolor y pérdida** para millones de niñas y niños.

## Los principales problemas de los niños en Siria son los siguientes:

### La guerra

En los conflictos armados, los niños son deliberadamente utilizados como blancos o insuficientemente protegidos (o ambas cosas a la vez). Las vidas de los niños sirios se han visto sumamente afectadas por el conflicto; cada día, se producen numerosas violaciones de sus derechos en los ámbitos de la salud, la educación, la protección, etc. Los niños sirios están continuamente expuestos a la violencia en aumento y a ataques con armas explosivas. Algunos son forzados a convertirse en niños soldado, mientras otros se ven obligados a trabajar para que sus familias puedan salir adelante. Miles de ellos han perdido a miembros de sus familias y han tenido que huir de sus hogares, para convertirse así en desplazados dentro de Siria o en países vecinos. Otros han hecho un viaje precario, muchas veces solos, cruzando el mar Mediterráneo para llegar a Europa.

La crisis ha llevado a millones de sirios a tener oportunidades de sustento limitadas y los ha sumido en la pobreza. Tanto en Siria como en sus países vecinos, los niños sirios se han visto obligados a convertirse en el principal sostén de sus familias. Los sistemas educativos han sido objetivo de ataques en Siria mientras que grupos armados ven como blancos a escuelas, alumnos y profesores pues ofrecen una ventajosa estrategia militar. Además de esto, la violencia sexual en contra de la población civil ha sido una característica del conflicto sirio. El miedo a dicha violencia, que aumenta cuando los autores de esas atrocidades no son castigados por sus actos, tiene un efecto debilitador en poblaciones vulnerables. Puede restringir la movilidad de niñas y mujeres, que acaban quedándose en casa y no vuelven a las aulas.

Además, la Guerra en Siria se caracteriza por múltiples violaciones del derecho humanitario. En específico, la situación actual va en contra de la ley que prohíbe los ataques directos o indiscriminados a la población civil, la destrucción de hospitales y que exige que todas las partes implicadas en el conflicto permitan el acceso de ayuda humanitaria. También hay numerosas violaciones de los derechos humanos que podrían incluso llegar a considerarse crímenes de guerra o crímenes contra la humanidad.

En 2015, UNICEF identificó 1500 casos individuales de violaciones graves de los derechos del niño en Siria, más del 60% de los cuales eran casos de asesinato y mutilación por el uso de armas explosivas en zonas civiles. Además, los niños son también víctimas de represión por parte del régimen. En 2014, la ONU reveló que el régimen sirio detenía y torturaba niños.

### Educación

Siria poseía un sólido sistema educativo antes de la guerra civil, con una escolarización de casi el 100 % de los niños en edad escolar primaria y del 70 % de los niños en edad escolar secundaria. De acuerdo con el censo del año 2004, la tasa de alfabetización en Siria era del 79,6 %: el 86 % de los hombres y el 73,6 % de las mujeres estaban alfabetizados. En 2002, se declaró la educación obligatoria y gratuita desde el primero hasta el noveno grado. En 2016, UNICEF informó que 2,1 millones de niños en Siria y 700.000 niños sirios refugiados no tienen acceso a la educación. En 2016 había un total de 80.000 niños refugiados en Jordania que no iban al colegio (HRW).

La destrucción deliberada de centros educativos es una característica que ha marcado el conflicto armado desde el principio. Las escuelas pueden ser vistas como personificaciones de la autoridad estatal; en consecuencia, los actores no estatales las ven como objetivos militares legítimos. Siria se ha visto muy afectada por ataques relacionados con la educación, que incluyen ataques a estudiantes, maestros y edificios, asesinatos selectivos y secuestros. Desde el inicio del conflicto, más de la cuarta parte de las escuelas sirias han sido dañadas, destruidas o utilizadas como refugios por personas desplazadas internamente (PDI). Esos ataques dirigidos tienen un profundo impacto en los niños y en la educación. Incluso un solo ataque puede dar lugar al cierre forzoso de escuelas y al desplazamiento de poblaciones. De hecho, aun cuando las escuelas permanecen abiertas, los niños pueden tener miedo de ir a la escuela por temor a ataques, secuestros y otras amenazas. En 2015, UNICEF identificó 1500 casos de violaciones graves de los derechos del niño en Siria. Un tercio de estos niños fue asesinado mientras estaba en el colegio, o en el camino de o hacia él. Además, la violencia y el trauma de la guerra afectan también a su desarrollo psicológico y a su capacidad de aprendizaje.

Sin un final del conflicto a la vista, se teme que la crisis dé lugar a una «generación perdida» de niños, que no podrán cubrir sus necesidades básicas ni acceder a la educación.

### **Pobreza**

UNICEF calcula que cerca de 7 millones de niños en Siria viven en condiciones de pobreza.

Las sanciones comerciales internacionales, impuestas tras las protestas en contra del régimen que se desataron en marzo de 2011, han tenido un impacto significativamente negativo en la situación socio-económica de la población civil. Las sanciones han limitado los ingresos del Estado, lo cual ha minimizado los recursos disponibles para pagar los salarios en el sector público. Esto, a su vez, ha provocado una caída significativa de los ingresos de muchas familias.

Además, estas sanciones son parcialmente responsables del incremento de los precios de los productos básicos. Esto ha aumentado muchísimo la presión sobre las familias, que gastan la mayor parte de sus ingresos en los productos más básicos. En 2015, según la FAO y el Programa Mundial de Alimentos, 9,8 millones de sirios sufrían inseguridad alimentaria.

### **Trabajo infantil**

De acuerdo con la legislación interna siria, es ilegal emplear a menores de edad antes de que finalicen su educación básica o cumplan 15 años (lo que suceda antes). El trabajo infantil era un problema previo a la guerra en Siria, pero la crisis humanitaria resultante lo agravó. Tanto en Siria como en sus países vecinos, los niños son forzados a trabajar en condiciones mental, física y socialmente peligrosas.

En Siria, los niños pueden ser enviados lejos de sus familias a otras partes del país o a países vecinos ya sea para generar ingresos, evitar que sean reclutados o impedir que resulten heridos en el conflicto. Las familias que luchan para poder satisfacer sus necesidades básicas se ven abocadas muchas veces a enviar a sus hijos a trabajar, a obligar a sus hijas a casarse a temprana edad o a permitir que sus hijos sean reclutados por grupos armados. Los niños trabajan en la agricultura, metalurgia, carpintería y restauración, así como en la venta ambulante, el lavado de coches, la recolección de basura o incluso se dedican a mendigar.

En Siria todas las partes del conflicto reclutan niños (la mayoría de ellos varones) como soldados, casi siempre sin el consentimiento de sus padres. La mitad son menores de 15 años. Estos niños tienen un papel activo en la lucha y pueden incluso verse obligados a matar. En ocasiones se les asignan tareas que ponen sus vidas en peligro.

Para los niños refugiados, la situación es igual de calamitosa. Según la ONU, en 2015 un 70 % de los refugiados sirios en Líbano vivía por debajo del umbral de pobreza. En 2016 un 90 % de los refugiados sirios en Jordania vive por debajo del umbral de pobreza y un 67 % de las familias ha adquirido alguna deuda (ACNUR). Dado que los refugiados adultos son en gran medida incapaces de trabajar en el mercado laboral oficial de los países vecinos, se ven obligados a trabajar ilegalmente a riesgo de ser encarcelados, multados o deportados de regreso a Siria. En una situación tan desesperada, dependen de la ayuda de sus hijos. Es difícil calcular el número de niños sirios refugiados que trabajan, entre otros motivos porque las familias y los empleadores ocultan el problema por miedo a las consecuencias, o no son conscientes de la explotación infantil, pero un informe de UNICEF y *Save the Children* calcula que en 2015, entre un 13 y un 34 % de los niños con edades comprendidas entre los 7 y los 17 años del campo de refugiados de Zaatari, en Jordania, trabajaban.

### **Derecho a la salud**

En 2015 la OMS informó que se calcula 1 millón de heridos desde el inicio de la guerra.

Antes del conflicto, las cifras de mortalidad infantil en Siria se asemejaban a las de otros países de renta media; sin embargo, la violencia implacable ha hecho pedazos el sistema de salud, dejando a millones de niños desamparados. Los niños en Siria no están muriendo solamente como resultado de ataques indiscriminados a áreas pobladas, sino también debido a que no tienen acceso a la atención médica básica.

Según la OMS, en 2015, más de la mitad de los hospitales y centros de salud públicos estaban cerrados o bien funcionaban solo parcialmente por la falta de personal, medicamentos, o debido a los daños estructurales. Más de 15 000 de los 30 000 médicos de Siria han abandonado el país, según *Physicians for Human Rights*. El personal sanitario y los pacientes, incluidos los niños, son continuamente víctimas de ataques tanto de camino al hospital como dentro del mismo. El reducido acceso a los centros de atención primaria ha obligado a la gente a convertir sus hogares en hospitales improvisados.

Antes del conflicto, el 96 % de las mujeres sirias tenían acceso a la asistencia médica; hoy, en algunas zonas, menos de la cuarta parte tiene acceso a servicios de salud reproductiva. Los programas de vacunación en Siria tenían antes de 2011 un índice de cobertura del 91 %, que descendió al 68 % en 2012. A pesar de que no hay datos estadísticos fidedignos actualizados, es probable que la tasa sea mucho más baja hoy. Enfermedades que habían sido erradicadas en Siria, tales como la poliomielitis, afectan ahora a 80 000 niños en todo el país. En 2016, *Save the Children* registró 200 000 muertes por enfermedades crónicas debido a la falta de acceso a un tratamiento.

## **Violencia sexual y matrimonio infantil**

### **Violencia sexual**

Conforme al artículo 34 de la Convención sobre los Derechos del Niño (CDN), los niños deben ser protegidos frente a todas las formas de abuso sexual. El artículo 489 de la correspondiente ley siria también protege a los menores de edad del abuso sexual.

La violencia sexual en contra de hombres, mujeres, niños y niñas ha sido una característica de la guerra civil siria. La Oficina de la Representante Especial del Secretario General de la ONU sobre la Violencia Sexual en Conflictos (RESG-VSC), afirma que se han registrado casos de violencia sexual basada en el género en detenciones, en puestos de control y en registros domiciliarios en Siria. Las refugiadas en países vecinos hablan del miedo a las violaciones como factor principal para tomar la decisión de abandonar Siria. Desde 2014, ha habido un incremento del número de casos reportados de violencia sexual perpetrados por grupos terroristas, en particular ISIS (Estado Islámico de Irak y el Levante). En agosto de 2014, ISIS raptó a cientos de mujeres y niñas yazidíes en Sinyar, en el norte de Irak. Algunas de estas mujeres y niñas fueron llevadas a Siria y vendidas como esclavas sexuales.

### **Matrimonio infantil**

El matrimonio infantil existía en Siria antes de la guerra, pero en una tasa muy inferior a la actual. Es un fenómeno que ha aumentado drásticamente desde el comienzo de la guerra. En algunos casos, como en las comunidades de refugiados sirios en Jordania, el índice de matrimonios infantiles se ha duplicado desde 2011. La edad mínima para el matrimonio con arreglo al Código Sirio del Estado Personal (1957) es de 18 años para los hombres y de 17 años para las mujeres.

A pesar de que Siria ratificó la Convención sobre la Eliminación de todas las formas de Discriminación (CEDCM) en 2003, el Estado introdujo una reserva de carácter general en relación con las disposiciones que entraban en conflicto con Siria y con la ley islámica. Por ejemplo, el artículo 16. 2 de la CEDCM prohíbe que los Estados firmantes permitan o den validez a matrimonios entre personas que no hayan alcanzado la mayoría de edad. Sin embargo, el matrimonio de niños menores de edad se autoriza en Siria con el consentimiento del padre o del abuelo. Para las niñas, la edad mínima es de 13 años y para los niños de 15. Desgraciadamente, buena parte de los matrimonios de menores es arreglado por sus familias en contra de los deseos de las niñas. Estos matrimonios suelen conllevar serias complicaciones de salud para las adolescentes, que suelen casarse con hombres mucho mayores y que ignoran los riesgos que implica: desde la explotación sexual hasta problemas de salud sexual y reproductiva. Conforme a la ley siria y a la ley islámica, la poligamia es legal; es común en zonas rurales de Siria y ha aumentado en algunas áreas desde el inicio del conflicto.

Hay varias razones por las que las familias sirias recurren al matrimonio infantil para sus hijas en comunidades de PDI y refugiados. Las PDI en Siria y los refugiados en países árabes vecinos se enfrentan a la constante inseguridad alimentaria y económica y a la falta de oportunidades para ganarse el sustento. Las niñas y mujeres de esas comunidades afrontan un riesgo creciente de sufrir violencia sexual. En el campo de refugiados de Za'atari, las refugiadas afirman que temen ser obligadas a contraer matrimonio por conveniencia. En el Valle de la Becá, en Líbano, hay bandas organizadas que explotan a mujeres y niños refugiados. Presionadas para proteger a sus niñas y aliviar su carencia de recursos, las familias recurren al matrimonio infantil. Además, conforme a la ley siria, un

violador puede evitar el castigo casándose con su víctima y la violación en el ámbito marital no se criminaliza explícitamente.

### **Derecho a la no discriminación**

La Ley de Nacionalidad Siria, que niega a las mujeres sirias el derecho a transmitir su nacionalidad a sus hijos, tiene efectos devastadores en los derechos civiles, económicos y sociales de los niños sirios. Los niños de matrimonios entre mujeres sirias y hombres extranjeros no tienen derecho a la educación gratuita ni a heredar propiedades y tienen un acceso limitado a los servicios de salud y otros beneficios disponibles para los ciudadanos sirios.

Además, las leyes sirias pueden tener un efecto adverso en las minorías que se encuentran en el país. En 1962, la aprobación del Decreto Legislativo N.º 93 supuso que 120 000 sirios kurdos fueran despojados de su nacionalidad al no poder demostrar que vivían en Siria desde 1945. Esta minoría, que constituye el segundo grupo étnico más grande después de los árabes en Siria, es en efecto apátrida. No pueden utilizar los recursos y servicios disponibles para los sirios, tales como ayudas alimentarias, admisión en hospitales públicos o empleos en entidades estatales. Además, los matrimonios entre ciudadanos sirios y kurdos no son legalmente reconocidos; los niños nacidos de estas uniones son también apátridas. No se emiten pasaportes para los kurdos con estatus de extranjeros: no se les permite entrar ni salir del país legalmente. Esto afecta negativamente a las familias de refugiados sirios kurdos que huyeron al Kurdistán, en el norte de Irak.

Los niños apátridas en Siria carecen de documentación civil, lo cual les impide acceder a servicios estatales como la atención sanitaria, las instituciones educativas y el apoyo judicial. Como consecuencia, estos niños son sumamente vulnerables frente a la inseguridad alimentaria, la marginación, la explotación sexual, la trata de personas, el trabajo forzado, los desplazamientos y los matrimonios forzosos.

### **Violencia sexual y conflicto en Siria**

Tal y como se recoge en diferentes informes realizados por la Comisión Independiente de Investigación para la República de Siria (CIIRS), la violencia sexual ha constituido una pauta de conducta para todos los actores del conflicto sirio (tanto las fuerzas gubernamentales como los grupos armados progubernamentales, así como los actores armados de la oposición islamista y no islamista) desde su inicio en el año 2011.

La violencia sexual es una de las motivaciones por las que las familias huyen de sus lugares de residencia.

Los casos de denuncia de violencia sexual ejercida por la oposición armada islamista, concretamente el ISIS, se han incrementado exponencialmente desde 2014.

Aunque la falta de acceso directo al terreno no ha permitido confirmar todas las acusaciones recibidas, así como la necesidad de salvaguardar la seguridad de las personas que han sobrevivido a la violencia sexual y continúan en Siria, las numerosas entrevistas con personas que han huido del país y la recogida de datos han permitido que la Comisión pueda identificar una constante de violencia sexual que se ejerce especialmente sobre mujeres, aunque también sobre hombres y niños.

Asimismo, se considera muy probable que el número de casos existentes sea mucho mayor que el denunciado, ya que existen factores que actúan en contra de la denuncia (y, por lo tanto, de la visualización de los hechos):

- factores socioculturales (el estigma social y familiar que supone ser víctima de violencia sexual)
- factores psicológicos (los traumas que acompañan este tipo de violencias dificultan la denuncia de los hechos).
- factores relacionados con la seguridad personal: miedo a las represalias, inseguridad.

Por otro lado, la percepción negativa de la justicia (lentitud, falta de sensibilidad hacia esta tipología de delitos,...), unida a la existencia de un conflicto armado y de una desigual implantación y administración territorial de la justicia, hace que el número de denuncias y juicios sea mínimo.

La Comisión Independiente de Investigación para la República de Siria ha recogido testimonios de mujeres y hombres que relatan casos de violencia sexual (violaciones, amenazas de violación, tortura con violencia sexual,...) cometidos tanto por las fuerzas progubernamentales (tanto en centros de detención como en cárceles,...) como por las fuerzas de oposición (en centros de acogida y detención, especialmente). En el caso paradigmático del ISIS, se han recogido testimonios de violencia sexual contra las mujeres; de forma extrema, contra las mujeres de otras confesiones religiosas y, especialmente, contra las mujeres de la comunidad yazidita.

También se informa del incremento del número de matrimonios de niños, tanto en los campos de refugiados en los países vecinos (Irak y Jordania) como en el ámbito de las personas desplazadas en el interior de Siria. Asimismo, se observa un incremento de la violencia de género en el marco de la pareja en familias desplazadas y refugiadas.

La posición de vulnerabilidad en la que quedan las mujeres en un conflicto armado es más visible que las vulneraciones de derechos que se producen tanto en las rutas de tráfico hacia Europa como en los campos de refugiados, especialmente en el Líbano, Jordania e Irak, de donde hay informes de varias organizaciones internacionales, entre ellas Human Rights Watch, que denuncian la situación.

### Activismo de las mujeres en Siria

Es imposible hablar de mujeres y guerra y no denunciar las violaciones y agresiones sexuales que deben ser denunciadas, reconocidas y castigadas. Pero las mujeres en la guerra de Siria juegan otro papel prácticamente desconocido, un papel silenciado y casi invisible en los medios, pero que permite la supervivencia de las personas no combatientes durante el conflicto. Es a partir de 2011, cuando el activismo de las mujeres en Siria cobra fuerza e importancia, y empieza a crecer y diversificarse. Según Lakdar Brahimi, enviado especial de la ONU, “las mujeres sirias de la sociedad civil han constituido una fuerza mejor organizada que los partidos de la oposición”.

Laila Alodaat, directora del Programa de Respuesta a las Crisis de la Liga Internacional de Mujeres por la Paz y la Libertad insiste en la necesidad de visibilizar la

labor de las mujeres en el conflicto sirio e insiste en que no se logrará la paz sin contar con ellas. La experta realizó una recopilación de algunas de las organizaciones sirias de mujeres que luchan por la paz, cuya mirada se realiza con perspectiva de género y que tienen un papel crucial en la guerra.

Hoy la mayoría de las organizaciones de mujeres en Siria se dedican a la ayuda humanitaria y a la construcción de paz. Organizaciones como Foro Sirio de Mujeres por la Paz (**The Syrian Women's Forum for Peace**) luchan por conseguir la paz y por la participación de las mujeres en las negociaciones políticas para solucionar el conflicto.

Según **Oula Ramadán**, fundadora de **Badael**, las mujeres buscan reducir la violencia y preparar el periodo posterior: concienciar sobre la justicia, sobre cómo debería ser el Estado, la reconciliación, los procesos y diálogos a nivel local o nacional. Afirma que las mujeres están actuando de acuerdo a las necesidades locales; por ejemplo, en las zonas rurales luchan por evitar el reclutamiento de niños y niñas soldado, en la capital se centran en la participación política y en otras ciudades como Hasaka, la mayoría de las actividades se basan en la convivencia.

Las mujeres han jugado muchos papeles, sobre todo al principio del conflicto como activistas contra el régimen de Bashar al-Ásad, y a medida que el conflicto se ha agudizado, se han dedicado también a la acción humanitaria, tratando de paliar los terribles efectos de la guerra allá donde viven. Hay una nueva dinámica social que ha nacido con la guerra que está cambiando las estructuras de poder y acción que mantenían hasta ahora hombres y mujeres en Siria. La acción humanitaria es fundamental en tiempos de guerra, reduciendo el número de víctimas y contribuyendo a la recuperación física y psicológica de los y las combatientes y civiles.

Pero también juegan un papel importantísimo en la convivencia diaria, y en la búsqueda continua a una solución política al conflicto. Y son ellas las que documentan las violaciones de derechos humanos y crímenes contra la humanidad que el conflicto produce. De hecho, la participación de mujeres en los medios de comunicación en Siria se ha incrementado en los últimos años.

## Situación en Medio Oriente: Palestina

### Descubriendo los Derechos del Niño en Palestina:

#### Niños víctimas de la guerra

Como consecuencia del conflicto armado entre Israel y Palestina, hay que lamentar la muerte de muchos niños palestinos, víctimas inocentes asesinadas por error -pero también algunas veces fríamente y sin motivo alguno-

En la Franja de Gaza, donde Israel libra una cruenta guerra contra Hamas, los enfrentamientos e incursiones han causado la muerte de numerosos niños. Muchas veces los ataques se dirigen contra lugares públicos que suelen convertirse en refugios para civiles, como escuelas, hospitales, etc. Además de las vidas perdidas, decenas de miles de niños son heridos y algunos de ellos se convierten en discapacitados de por vida.

En su informe «Flashbacks, pesadillas, agorafobia: los horrores de la guerra también afectan a los niños», lamenta Unicef el sufrimiento en los niños de la Franja de Gaza. Esos menores están sin duda traumatizados: el 88% de ellos vive con miedo.

Hamas tampoco duda en utilizar a los niños palestinos de la Franja de Gaza en sus actividades para luchar contra Israel. En diversos sitios web, se puede comprobar cómo Hamas glorifica el martirio e incita a los niños a suicidarse para defender la causa palestina. Con el eslogan «morir por Dios es la victoria», se anima a los niños a comprometerse activamente en el conflicto, en perjuicio de su derecho a la vida y a la protección.

#### Niños víctimas de la ocupación

Por otra parte, la ocupación de Palestina por Israel tiene un impacto en el día a día de la vida de los niños.

La Autoridad Palestina depende en gran medida de la ayuda internacional, los recursos económicos son escasos y los servicios públicos no están a la altura.

El muro, que en algunas zonas cuenta con alambradas y que atraviesa Cisjordania, tiene enormes repercusiones tanto en el acceso a la educación, al agua o a los servicios sanitarios como en el desarrollo económico del país (véanse capítulos siguientes).

Por otro lado, informes de organizaciones no gubernamentales demuestran que Israel recurre a la fuerza para reprimir las manifestaciones pro-palestinas y no duda en utilizar gases lacrimógenos ni en disparar a la gente, aunque se trate de niños.

#### Pobreza

Las restricciones israelíes a la libre circulación de personas y mercancías constituyen un perjuicio enorme para la economía palestina.

En 2012, el índice de desempleo era del 27% y, según cifras más recientes, el 26% de los palestinos viven por debajo del umbral de la pobreza.

En Gaza, donde la pobreza es mayor, uno de cada dos jóvenes tiene la suerte de trabajar.

Las consecuencias de la pobreza en la vida de los niños son múltiples: su formación suele ser insuficiente al abandonar la escuela a muy temprana edad, en general para trabajar y ayudar a cubrir las necesidades de sus familias. El matrimonio precoz de las niñas y la criminalidad de los adolescentes son también consecuencias de la pobreza.

### **Derecho a la educación**

En Palestina, en torno al 70% de los niños van a la escuela primaria.

El acceso a la educación es difícil para los niños que viven en campos de refugiados y en pueblos que carecen de escuela.

Según un estudio de Unicef llevado a cabo en 2013, más de 2.500 niños de las comunidades estudiadas atraviesan uno y varios checkpoints cada día para ir a la escuela. Una situación que contribuye al abandono escolar y al trabajo infantil.

Además, hay demasiados alumnos por clase, no hay suficientes aulas, la calidad de la enseñanza es menor y las escuelas carecen de recursos y medios materiales.

En Gaza, varias escuelas sufrieron daños importantes e incluso fueron arrasadas durante la Operación «Plomo Fundido» de 2012. En 2013, según Unicef, han tenido que dejar la escuela más de 123.000 niños.

### **Derecho a la salud**

En Palestina, el índice de mortalidad infantil es siete veces superior al de Israel. El 30% de los niños palestinos mueren antes de los 5 años. Son varias las causas de esta elevada mortalidad infantil: anemias, carencias alimenticias o incluso desnutrición crónica severa.

El acceso a la sanidad puede resultar muy problemático en Palestina, debido al muro y a los checkpoints. Según distintos testimonios, ha habido casos en los que el ejército israelí ha impedido el paso a familias palestinas que iban a llevar al hospital a sus hijos enfermos. En ocasiones, si no se recibe a tiempo la asistencia sanitaria necesaria, el desenlace puede ser fatal. Durante el conflicto, también se han destruido numerosos hospitales o ambulatorios, privando a los niños de su derecho a la sanidad.

### **Derecho al agua**

Como el agua es un recurso muy limitado, la higiene suele quedar relegada a un segundo plano para intentar cubrir necesidades vitales como beber y alimentarse. Pero el consumo de agua no potable provoca enfermedades graves a los niños (diarreas, hepatitis...).

En Cisjordania, en 2013, más de un millón de palestinos tienen que sobrevivir con unos 60 litros de agua por persona y día, muy por debajo del umbral recomendado por la ONU de 100 litros por persona y día.

En Gaza, el 95% del agua no es apta para el consumo humano. Está tan contaminada que se estima que el territorio se quedará sin agua potable en 2016, con efectos irreversibles en 2020. El elevado índice de nitrato (debido sobre todo a la mala gestión de las aguas residuales) es la causa de muchas enfermedades que afectan en especial a los bebés y a los niños.

### **Matrimonio en la infancia**

Aunque la mayoría de edad se alcanza a los 18 años, el matrimonio en la infancia sigue siendo una costumbre muy presente en Palestina, ya que una de cada diez niñas se casa entre los 15 y los 19 años y el 2% de ellas antes de los 15.

Estos matrimonios pueden tener efectos negativos en las niñas que no saben cuáles son sus consecuencias. De hecho, muy a menudo, al casarse las niñas se hacen mujeres y deben ocuparse de la casa y de su marido. Además, poco después del matrimonio suelen quedarse embarazadas y deben hacerse cargo de su progenitura cuando ellas mismas son sólo unas niñas.

### **Discriminación**

Las mujeres y las niñas siguen siendo víctimas de discriminación. Les afectan en particular los «crímenes de honor». Aunque esos crímenes son castigados por la ley, los hombres suelen ser sentenciados a condenas leves y las víctimas no encuentran eco a su llamada de socorro.

### **Mujeres y conflicto**

El sufrimiento colectivo de las mujeres palestinas trasciende la muerte y las lesiones, con el desplazamiento forzoso y la supervivencia en refugios superpoblados con instalaciones inadecuadas, como la insuficiencia de agua potable y de alimentos, la falta de privacidad y de higiene.

El incremento de la violencia de género agravó la situación ya que las mujeres tienen pocas vías para recurrir al apoyo social o jurídico, y muchos palestinos creen que este tipo de cosas es un asunto privado entre cónyuges.

Bajo el régimen jurídico palestino, los pocos hombres que son arrestados por “crímenes de honor” reciben condenas breves y las mujeres golpeadas por sus maridos tienen que ser hospitalizadas durante al menos 10 días antes de que la policía considere intervenir.

De acuerdo con la documentación del CPDH, 16 mujeres fueron asesinadas en 2014 en diferentes contextos relacionados con la violencia de género.

Un comunicado de ONU Mujeres en Palestina señaló la “profunda preocupación” de la agencia ante los asesinatos, y destacó que el “preocupante aumento en la tasa de femicidios demostró una sensación generalizada de impunidad en los crímenes de mujeres”.

Una encuesta realizada en 2012 por la Oficina Central de Estadísticas palestina señaló que 37 por ciento de las mujeres fueron objeto de alguna forma de violencia a manos de sus maridos, siendo la tasa más alta en Gaza, con 58,1 por ciento, y la más baja en Ramalah, con 14,1 por ciento.

El Centro Palestino por la Democracia y la Resolución de Conflictos explicó que las difíciles circunstancias económicas, la pobreza y el desempleo, fueron las razones detrás del aumento de la violencia doméstica.

“Estos factores se reflejan negativamente en el estado psicológico de los hombres. Se estresan y enojan más ya que no pueden mantener a sus familias económicamente, viven en condiciones de hacinamiento y no tienen privacidad”, explicó la organización en diálogo con IPS.

“También ha habido un cambio en los roles de género, por el cual las mujeres aceptan empleos de baja remuneración que los hombres consideran por debajo de su situación como jefes de familia, o mujeres solteras o viudas que se ven obligadas a asumir el papel de sostén de la familia”, añadió.

### Plan de Acción

Tras más de tres años de trabajo, en agosto de 2016 se presentó oficialmente en Ramala el *Plan de Acción Nacional del Estado de Palestina 2017-2019 para la Implementación de la Resolución del Consejo de Seguridad de Naciones Unidas 1325 (UNSCR 1325) “Mujeres, Paz y Seguridad”*. La UNSCR 1325 señala los efectos diferenciados de los conflictos armados en las mujeres, la exclusión de la participación de las mujeres en la prevención y resolución de los conflictos, en los procesos de consolidación y mantenimiento de la paz, y los vínculos inextricables entre la igualdad de género y la paz y la seguridad internacional.

La consecución del Plan Nacional Palestina 1325 ha sido un fruto de una amplia colaboración y consenso entre el Ministerio de Asuntos de la Mujeres en Palestina, la Coalición 1325 (“Palestinian National Women’s Coalition 1325”) - formada por 16 organizaciones de sociedad civil de derechos de las mujeres palestinas en Gaza, Este de Jerusalén y Cisjordania - y el Consorcio Internacional 1325 Palestina - formado por organizaciones internacionales con presencia en Palestina cuya estrategia de intervención en el país incluye el trabajo en 1325 -. Entre éstas últimas se encuentra ALIANZA POR LA SOLIDARIDAD, que trabaja activamente apoyando a la Coalición 1325 en sus labores de incidencia a nivel nacional e internacional y contribuye a la implementación del Plan mediante proyectos de cooperación internacional en partenariat con las organizaciones integrantes de la Coalición.

Los pilares fundamentales del Plan Nacional Palestina 1325 son:

- Protección y prevención de las mujeres y niñas frente a violaciones de Derechos Humanos, con especial énfasis en la Violencia de Género.
- Documentación de violaciones.
- Participación política de las mujeres en los procesos de reconstrucción y paz dentro de las instituciones públicas.
- Activación de procesos efectivos de rendición de cuentas.



La aprobación de este Plan de Acción en Palestina es fundamental, pero presenta muchos retos en cuanto a su implementación derivados por la situación de conflicto permanente y la ocupación que perpetúa situaciones de desigualdad y violencia que afectan de manera diferenciada a mujeres y hombres. En el año 2017 se cumplieron 50 años de la ocupación y el cada vez mayor deterioro de la situación está lejos de que se garanticen los derechos humanos de la población palestina. Por ello, se prioriza el tipo de acciones que implica el apoyo a la Coalición 1325 para que en los años de Plan se avance en la protección y prevención de las mujeres y niñas y aumente la participación política de las mujeres en los procesos de paz.

## REPÚBLICA CENTROAFRICANA 2017/2018

El control del gobierno fuera de la capital del país, Bangui, era mínimo. Los grupos armados continuaban luchando por el control territorial, y atacaron a la población civil, personal de ayuda humanitaria y miembros de operaciones de mantenimiento de la paz. La impunidad generalizada intensificó aún más la inestabilidad y el conflicto. Un número cada vez mayor de personas buscaban refugio en países vecinos o quedaban desplazadas internamente en condiciones terribles. Al menos 2,4 millones de personas dependían de la asistencia humanitaria, y 1,4 millones seguían padeciendo inseguridad alimentaria.

### Información general

El **conflicto armado** más reciente en la **República Centroafricana**, que se desató a partir de 2012 y se recrudeció a lo largo del año pasado, **ha afectado a una buena parte de sus 4,7 millones de habitantes** siendo una de las peores imágenes de África.

Los datos en este sentido son alarmantes: uno de cada cuatro centroafricanos ha tenido que abandonar su lugar de residencia a causa de la guerra, en la que se enfrentan las fuerzas gubernamentales y el bando opositor liderado por el grupo armado Seleka. **Los primeros son cristianos; los segundos, musulmanes.**

En realidad, los combates actuales son la prolongación de un conflicto desencadenado en el año 2004, cuando las protestas contra el presidente François Bizeze degeneraron en una guerra abierta en todo el país.

En mayo del año 2015, **las partes en conflicto firmaron un pacto** en el que se comprometían al desarme de sus milicias y a iniciar un proceso judicial. Sin embargo, los combates continúan en varias zonas del país y obligan a que miles de familias dejen sus hogares para buscar refugio en zonas más seguras.

Resurgió la violencia, principalmente en las prefecturas de Ouaka, Baja Kotto, Alta Kotto y sus alrededores. Los grupos armados ex-Seleka y antibalaka controlaban gran parte del país.

El mandato de la Misión Multidimensional Integrada de Estabilización de la ONU en la República Centroafricana (MINUSCA) se renovó hasta el 15 de noviembre de 2018. Se incrementó el número de efectivos de la Misión a raíz de críticas sobre su capacidad para proteger a la población civil y dar respuesta a los ataques. En junio, la ONU acordó reducir

el presupuesto de la MINUSCA en 18,8 millones de dólares estadounidenses, así como los presupuestos de 14 misiones de mantenimiento de la paz.

Las tropas ugandesas y estadounidenses desplegadas bajo el mando de la Fuerza Operativa Regional de la Unión Africana para eliminar al Ejército de Resistencia del Señor se retiraron del país entre abril y mayo.

En mayo, la Asamblea Nacional presentó al gobierno una iniciativa parlamentaria para la adopción de un plan de paz que incluía un comité nacional de víctimas y descartaba amnistías para los crímenes de guerra.

En junio, el gobierno y 13 de los 14 grupos armados firmaron un acuerdo de paz que incluía un alto el fuego inmediato, representación política para los grupos armados y la creación de una comisión de la verdad y la reconciliación. El acuerdo también preveía la posibilidad de que se concedieran indultos.

En julio, la Unión Africana elaboró la Hoja de Ruta para la Paz y la Reconciliación en República Centroafricana, que puso en marcha una mediación conjunta.

### ¿Qué secuelas ha dejado el actual conflicto?

Aunque posee ingentes riquezas minerales, la República Centroafricana es uno de los países más pobres del mundo. Los últimos brotes de violencia han empeorado aún más la situación. Repasemos algunos datos que muestran la incidencia de la guerra en la población civil y otros problemas derivados de ella:

#### 1) Escasez de recursos:

Las personas que han huido a zonas más seguras sufren diariamente la escasez de los recursos básicos como, por ejemplo, el agua, la electricidad y unas condiciones de alojamiento dignas. Los campos en los que se asientan son improvisados y precarios; quienes han tenido más suerte han cruzado la frontera para recibir atención en campos instalados en países como Chad, Camerún y el Congo.

#### 2) Crisis alimentaria y desnutrición:

En dichas travesías, los niños se ven especialmente afectados por la falta de alimentos. Los desplazados no cuentan con recursos suficientes para costearse la movilidad de un sitio a otro y muchos de ellos son víctimas del agotamiento físico y las enfermedades asociadas a los largos desplazamientos. La desnutrición es una de las principales causas de muertes infantiles en la República Centroafricana.

### 3) Reclutamiento de niños:

De las casi 950.000 personas que han huido de sus hogares, solo unas cuantas logran cruzar la frontera para ser atendidas en los campos de refugiados. Muchas de ellas son interceptadas en el camino. Las mujeres son víctimas de violaciones y acoso sexual, mientras los niños son reclutados forzosamente por los bandos en conflicto y, sin otra alternativa, se convierten en niños soldados. En agosto de 2015, un total de 645 niños fueron liberados por uno de los grupos armados rebeldes, aunque se calcula que otros 10.000 continúan retenidos contra su voluntad. Son utilizados como combatientes, cocineros y mensajeros; las niñas son esclavas sexuales.

### 4) Cierre de escuelas:

Además de no poder acceder a servicios básicos como la sanidad, la alimentación y la seguridad, los niños de la República Centroafricana se han visto afectados por el cierre de las escuelas y los colegios, una situación todavía más dramática en zonas en las que se desarrollan los combates armados. El cierre de centros educativos también ha contribuido a que muchos jóvenes se unan a alguno de los bandos en disputa.

### Abusos cometidos por grupos armados y crímenes de derecho internacional

Los grupos armados llevaron a cabo homicidios, tortura y otros malos tratos, agresiones sexuales, secuestros, detenciones, extorsiones y saqueos, reclutamiento y explotación de niños y niñas y ataques contra personal e instalaciones de ayuda humanitaria, a la que también impidieron el acceso.

La Organización para la Seguridad de las ONG Internacionales denunció que se habían registrado más de 390 incidentes de seguridad contra agencias de ayuda humanitaria en los que habían muerto violentamente al menos 15 trabajadores humanitarios locales.

Entre el 20 y el 21 de marzo, al menos 20 personas –entre ellas civiles– murieron en enfrentamientos entre fuerzas ex-Seleka y antibalaka en las ciudades de Bakouma y Nzako (prefectura de Mbomou).

En abril, 11 civiles perdieron la vida en combates entre fuerzas antibalaka y la Unión por la Paz en República Centroafricana (UPC, por sus siglas en francés), que mantenía una vaga alianza con los pastores a lo largo de la carretera entre Bangassou y Rafai.

El 2 de mayo, el grupo armado Retorno, Reclamación y Rehabilitación (3R) mató a 12 personas en Niem-Yelewa y ocupó la ciudad durante 12 días.

Entre el 7 y el 25 de mayo, los ataques de la UPC causaron la muerte de cientos de civiles y el desplazamiento interno de miles de personas en el sudeste del país, especialmente en las ciudades de Alindao, Nzangba y Mobaye. En Alindao murieron violentamente al menos 130 civiles. A las mujeres se las violaba de forma sistemática.

Entre el 12 y el 13 de mayo, las fuerzas antibalaka atacaron el barrio predominantemente musulmán de Tokoyo, en la ciudad de Bangassou (prefectura de Mbomou), y la base de la MINUSCA. La ONU calculaba que al menos 72 personas habían perdido la vida, 76 habían resultado heridas y 4.400 habían quedado desplazadas internamente, aunque la sociedad nacional de la Cruz Roja estimaba que el número de muertes ascendía al menos a 115.

Entre el 16 y el 18 de mayo, al menos 17 civiles murieron en enfrentamientos entre fuerzas ex-Seleka y antibalaka en la ciudad de Bria, y unas 15.000 personas quedaron desplazadas internamente.

El 6 de junio, al menos 18 civiles murieron cuando elementos del Frente Popular para el Renacimiento de República Centroafricana (FPRC, por sus siglas en francés) atacaron posiciones antibalaka en Nzako.

Entre el 20 y el 23 de junio, más de 80 civiles murieron durante los combates que tuvieron lugar entre fuerzas antibalaka y el FPRC en Bria.

Entre el 27 y el 30 de junio, al menos 22 personas perdieron la vida cuando las fuerzas antibalaka atacaron los barrios musulmanes de la ciudad de Zemio y la población local tomó represalias.

El 1 de julio, al menos 10 personas murieron en combates entre el Movimiento Patriótico de República Centroafricana (MPC, por sus siglas en francés) y fuerzas antibalaka en Kaga-Bandoro (prefectura económica de Nana-Gribizi).

Entre el 29 de julio y el 1 de agosto, los enfrentamientos entre fuerzas ex-Seleka y antibalaka en la ciudad de Batangafo causaron la muerte de al menos 14 civiles y el desplazamiento interno de 24.000 personas.

En agosto, los enfrentamientos entre fuerzas antibalaka y la UPC en la ciudad de Gambo (cerca de Bangassou) causaron la muerte de al menos 36 civiles, entre ellos seis trabajadores de la sociedad nacional de la Cruz Roja.

En septiembre, los enfrentamientos entre facciones rivales del FPRC en Bria se saldaron con la muerte de 10 personas.

Cientos de musulmanes regresaron a sus casas en el sudoeste del país, pero siguieron siendo víctimas de persecución. El temor a sufrir ataques los obligó a restringir sus movimientos y, en algunos casos, a ocultar su religión.

Según ONG internacionales, el Ejército de Resistencia del Señor efectuó 113 ataques en el sudeste del país que se saldaron con al menos 12 víctimas civiles y 362 secuestros.

El 10 de octubre, al menos 25 personas murieron en una mezquita cuando fuerzas antibalaka atacaron la ciudad de Kembe, en la prefectura de Baja Kotto. El 18 de octubre, los enfrentamientos entre combatientes antibalaka y de la UPC que tuvieron lugar en Pombolo (prefectura de Mbomou) provocaron al menos 26 muertes.

En noviembre, cuatro personas murieron cuando unos agresores desconocidos lanzaron una granada en un concierto que se celebraba en Bangui.

### **Violaciones de derechos humanos cometidas por las fuerzas de mantenimiento de la paz**

Persistían las denuncias de explotación y abusos sexuales a manos de las tropas de mantenimiento de la paz de la ONU. En enero, el secretario general de la ONU anunció un nuevo grupo de trabajo para prevenir esas prácticas y darles respuesta. No obstante, la ONU registró 21 casos de explotación o abusos sexuales, entre cuyas víctimas figuraban seis niños y niñas, relacionados con soldados de mantenimiento de la paz. En junio, República del Congo retiró a casi 650 soldados a la luz de las denuncias de conductas inadecuadas y abusos sexuales.

El 30 de septiembre, al menos un soldado de mantenimiento de la paz mauritano presuntamente drogó y violó a una mujer en la ciudad de Bambari. Rápidamente, la MINUSCA desplegó investigadores y se comprometió a ocuparse de la cuestión.

Se desestimaron, tras ser investigadas, varias denuncias de actos de explotación o abusos sexuales relacionados con las fuerzas francesas desplegadas en el marco de la Operación Sangaris. En marzo, el fiscal de París solicitó que se desestimara un caso de violación que presuntamente había tenido lugar entre 2013 y 2014 en un asentamiento de personas internamente desplazadas situado en M'Poko (Bangui). Al menos 14 soldados de la Operación Sangaris y cinco soldados de la Misión Internacional de Apoyo a la República Centroafricana con Liderazgo Africano (MISCA), efectivos de la Unión Africana y soldados de mantenimiento de la paz se hallaban presuntamente implicados en él. El fiscal resolvió que los testimonios de las víctimas no demostraban suficientemente los hechos.

### **Personas refugiadas y desplazadas internamente**

El número de personas que buscaban refugio en países vecinos aumentó debido a la escalada de la violencia que se produjo en abril y mayo. Al concluir el año, al menos 538.000 habían huido del país para dirigirse a los vecinos Chad, Camerún, República Democrática del Congo y República del Congo, y 601.000 estaban desplazadas internamente y vivían en condiciones precarias en campos provisionales sin acceso adecuado a alimentos, agua, atención a la salud o saneamiento.

### **Impunidad**

No se investigó ni enjuició a muchos presuntos responsables de abusos y violaciones de derechos humanos, entre ellos los grupos armados y las fuerzas de seguridad. La impunidad se vio acentuada por el hundimiento del sistema nacional de justicia y su lenta reconstrucción.

El 26 de febrero, la MINUSCA detuvo a seis miembros del FPRC y el MPC. Las autoridades del país los mantenían recluidos desde el 1 de marzo e iniciaron investigaciones. Al concluir el año, los detenidos aún no habían sido juzgados.

Entre noviembre y diciembre, ocho miembros de las fuerzas antibalaka fueron enjuiciados por un tribunal de la ciudad de Bouar (en el oeste del país) en cuatro causas y condenados a penas de hasta 20 años de prisión por asociación delictiva, posesión ilegal de armas de fabricación casera, asesinato y robo, entre otros delitos. Se condenó a otras personas *in absentia*.

Las autoridades centroafricanas no aplicaron la congelación de activos que el Consejo de Seguridad de la ONU prorrogó el 27 de enero de 2017 hasta el 31 de enero de 2018 junto con el embargo de armas y la prohibición de viajar. Varias personas incluidas en la lista siguieron recibiendo su salario del Estado.

Entre abril y diciembre, Estados Unidos impuso sanciones económicas a Abdoulaye Hissène —destacado miembro del FPRC— y a Maxime Mokom—líder de las fuerzas antibalaka—, entre otras personas. En junio, Chad anunció que había congelado los activos de Abdoulaye Hissène y le había prohibido cruzar la frontera de Chad.

### Justicia internacional

Hubo avances en la puesta en funcionamiento del Tribunal Penal Especial, que enjuiciaría a los presuntos autores de violaciones graves de derechos humanos y crímenes de derecho internacional cometidos desde 2003. El fiscal especial del Tribunal tomó posesión de su cargo en mayo, tras lo cual se nombró a cinco magistrados nacionales y dos internacionales y se creó un comité para seleccionar a los agentes de la policía judicial.

Continuaron las investigaciones de la Corte Penal Internacional sobre la situación en República Centroafricana II, pero no se emitieron órdenes de arresto. En marzo, la Corte aumentó a 19 años la pena de prisión de 18 años de Jean-Pierre Bemba Gombo después de que él y su equipo jurídico fueran declarados culpables de intentar sobornar a testigos en 2016.

### Recursos naturales

El 20 de julio, el Tribunal General de la Unión Europea confirmó la congelación de activos de las empresas de diamantes radicadas en Bélgica BADICA y KARDIAM, que habían adquirido diamantes procedentes de República Centroafricana a pesar de la prohibición.

### Derecho a un nivel de vida adecuado



Según la ONU, cerca de la mitad de la población (2,4 millones de personas) necesitaba asistencia humanitaria y 1,4 millones de personas padecían inseguridad alimentaria.

El sistema de salud se hundió debido al conflicto, y la población dependía casi enteramente de las organizaciones humanitarias para recibir los servicios básicos. La intensificación de la violencia provocó que las organizaciones retiraran temporalmente a su personal de ciudades y pueblos.

La ONU afirmó que el porcentaje de la población que tenía acceso a agua potable y a instalaciones sanitarias adecuadas representaba en torno un tercio.

## Bibliografía

<http://www.unwomen.org/es/news/in-focus/end-violence-against-women/2014/conflict>

<https://www.icrc.org/spa/resources/documents/misc/5tdm9a.htm>

[http://www.iccnw.org/documents/UN\\_ArmedConflict\\_21Dec2007\\_sp.pdf](http://www.iccnw.org/documents/UN_ArmedConflict_21Dec2007_sp.pdf)

<https://undocs.org/sp/S/2017/764>

<https://www.humanium.org/es/siria/>

<http://observatori.org/siria/crisis-humanitaria-en-siria/violencia-sexual-y-conflicto-en-siria/?lang=es>

<http://www.un.org/es/sc/repertoire/2000-2003/Chapter%208/Thematic/00->

[03\\_8\\_38\\_Children%20and%20armed%20conflict\\_Spanish.pdf](http://www.un.org/es/sc/repertoire/2000-2003/Chapter%208/Thematic/00-03_8_38_Children%20and%20armed%20conflict_Spanish.pdf)

<https://www.20minutos.es/noticia/3153992/0/ninos-victimas-conflictos-armados-mundo-2016/>

<https://www.nuevatribuna.es/articulo/mundo/siria-anos-guerra-cada-vez-mas-invisible-occidente/20180316115701149808.html>

<https://www.nacion.com/opinion/foros/violencia-sexual-en-zonas-de-conflicto-armado/2G2UGPOJORH7XG32IKOYZUWOBM/story/>

[http://www.hhri.org/es/thematic/child\\_soldiers.html](http://www.hhri.org/es/thematic/child_soldiers.html)

[https://elpais.com/elpais/2017/01/26/africa\\_no\\_es\\_un\\_pais/1485446552\\_679235.html](https://elpais.com/elpais/2017/01/26/africa_no_es_un_pais/1485446552_679235.html)

<http://www.ipsnoticias.net/2015/03/las-mujeres-palestinas-son-victimas-en-muchos-frentes/>

<https://www.amnesty.org/es/countries/africa/central-african-republic/report-central-african-republic/>

<https://eacnur.org/blog/republica-centroafricana-consecuencias-del-conflicto/>

<http://www.rtve.es/noticias/20130207/claves-del-conflicto-republica-centroafricana/768261.shtml>